

Proponente: 85.B
Proposta: 2024/928
del 17/12/2024



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 2240
del 18/12/2024

SERVIZIO POLITICHE DI WELFARE E INTERCULTURA

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI
MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE
ALL'ACCREDITAMENTO DEI SERVIZI SOCIOSANITARI PER LA NON
AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA 1638/2024
- PERIODO 2025-2030

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATE ALL'ACCREDITAMENTO DEI SERVIZI SOCIOSANITARI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA 1638/2024 - PERIODO 2025-2030

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 19/12/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 19/12/2023 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 11/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione risorse finanziarie per Macro obiettivi, ai sensi dell'art. 169 co 1 e 2.;
- con Deliberazione n. 12 del 30/01/2024 dichiarata immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/26 e ad aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2024, precedentemente approvato con GC 2024/3 del 11/1/2024;
- con Delibera di Consiglio n. 53/2024 del 25/03/2024 sono stati approvati la Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 ed i relativi allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 16/05/2024 è stato approvato il 1° aggiornamento al Piano Esecutivo di Gestione 2024 e alle sezioni 2.2 "Performance" e 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- con Delibera Consiglio Comunale n. 81 del 29/7/2024 è stata approvata la Variazione di assestamento al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 ed i relativi allegati, con verifica degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000;
- con Delibera di Consiglio n. 131/2024 del 25/11/2024 è stata approvata con immediata eseguibilità la variazione al bilancio di previsione 2024/2026, al D.U.P. e ai relativi allegati. Ultimo assestamento e seconda verifica degli equilibri di bilancio.
- con provvedimento PG n. 32023 del 31/01/2023 il Sindaco ha prorogato l'incarico dirigenziale ad interim alla Dr.ssa Lorenza Benedetti della responsabilità di direzione del Servizio "Politiche di Welfare e Intercultura", conferito con provvedimento PG n. 2020/106459 del 29/06/2020; l'incarico ha validità dal 01/02/2023 sino alla scadenza del contratto di proroga e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;
- con provvedimento PG n. 171204 del 21/06/2024 il Sindaco ha provveduto all'attribuzione temporanea degli attuali incarichi dirigenziali con decorrenza 21/06/2024 fino al 18/10/2024;

- con atto G.C. n.196 del 26/09/2024 è stata disposta la proroga al 31 gennaio 2025 di tutti i contratti dirigenziali in essere;

Visti:

- la Legge 328 dell' 8 novembre 2000, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali,” che ha istituito un sistema integrato e coordinato di interventi e progetti nei diversi ambiti della vita sociale, comprendente sia prestazioni e attività socio-assistenziali, sia socio-sanitarie;
- la Legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e ss.mm. e ii., ed in particolare l’articolo 38 “Erogazione dei servizi mediante accreditamento”;
- gli articoli 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;
- la Delibera di giunta regionale 514 del 20 aprile 2009 “Primo provvedimento della Giunta regionale attuativo dell’art. 23 della L.R. 4/08 in materia di accreditamento dei servizi sociosanitari” e ss.mm. e ii.;
- la Delibera di giunta regionale n. 273 del 29 febbraio 2016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi sociosanitari accreditati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm. e ii.

Richiamati:

- il Piano sociale e sanitario della Regione Emilia Romagna 2017-2019 approvato con delibera dell’Assemblea regionale n 120 del 12 luglio 2017, quale strumento di programmazione integrata nell’ambito dei servizi e degli interventi sociali e sanitari;
- il Piano di Zona distrettuale per la salute e il benessere sociale 2018-2020 sottoscritto e approvato nella seduta del 27 luglio 2018, dai rappresentanti dei Comuni del Distretto di Reggio Emilia e dell’Azienda UsI di Reggio Emilia, con Decreto del Sindaco del Comune di Reggio Emilia PG 2018/98721 del 31/07/18 e dalla Direzione del Distretto di Reggio Emilia con atto 2018/RE/64 del 28/08/18;
- i Programmi Attuativi che annualmente declinano in azioni gli indirizzi del Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale. Per l’anno 2024 approvato dal Comitato di Distretto in data 09/09/2024, PG 2024/255693 del 14/10/2024.

Richiamata la Delibera di Consiglio Comunale n. 129 del 18/07/2022 “Esercizio associato delle funzioni tecniche, amministrative e gestionali connesse al Piano di Zona: Ufficio di Piano distrettuale e funzioni associate connesse all’area disabili adulti. Stipula di convenzione tra il Comune di Reggio Emilia, l’Unione Terra di Mezzo e l’Unione Colline Matildiche e l’Azienda USL di Reggio Emilia”, con la quale si identifica:

- il Comune di Reggio Emilia, quale Comune capofila del Distretto, come Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) per tutte le funzioni tecniche connesse alla programmazione distrettuale;
- il Comune di Reggio Emilia, quale Comune capofila del Distretto, come Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) che provvede all'accREDITAMENTO per conto delle esigenze dell'ambito distrettuale;
- come Responsabile del Procedimento di accREDITAMENTO la Dirigente del Servizio di Politiche di welfare e intercultura del Comune di Reggio Emilia, per la quale non si configurano responsabilità dirette di gestione dei servizi e come Responsabile delle procedure di istruttoria la Responsabile dell'Ufficio di Piano

Dato atto che con Delibera di Giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024 "Approvazione del nuovo sistema di accREDITAMENTO sociosanitario e disposizioni transitorie" vengono definite le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accREDITATO, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accREDITAMENTO e contrattualizzazione.

Atteso che, come definito con Delibera di giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024, la Regione Emilia Romagna procederà con successivi atti, seguito della definizione della programmazione di bilancio pluriennale a partire dal 2025, alla definizione del nuovo sistema di remunerazione per il sistema di accREDITAMENTO conseguente all'applicazione dei requisiti di cui agli allegati dal n. 2 al n. 15, della spora richiamata Delibera, prevedendo un percorso di graduale applicazione dei requisiti di cui ai citati allegati, ed in particolare:

- l'applicazione, a partire dalle procedure di accREDITAMENTO che si avviano successivamente alla pubblicazione sul BURER della spora richiamata Delibera, della disciplina di cui all'Allegato 1;
- il rinvio dell'applicazione dei nuovi requisiti di cui agli allegati dal n. 2 al n. 15 al momento in cui verrà definito il correlato nuovo sistema di remunerazione, con la gradualità e nei modi che verranno stabiliti con successivi atti;
- la conferma, per i servizi che verranno accREDITATI e contrattualizzati alla scadenza degli accREDITAMENTI in essere, dei requisiti di cui alla Delibera di giunta regionale 514 del 20 aprile 2009 e ss.mm. e ii., e la remunerazione per essi definita dalla Delibera di giunta regionale n. 273 del 29 febbraio 2016, nelle more dell'applicazione dei nuovi requisiti

Atteso che l'iter da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, di cui alla Delibera di giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024, si applica alle procedure avviate successive alla data di pubblicazione sul BUR avvenuta in data 5 agosto 2024;

Dato atto che il primo step dell'iter da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali, di cui alla Delibera di giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024, consiste in una fase di programmazione, ed in particolare:

- nella definizione dei servizi da accreditare conseguente all'analisi del fabbisogno, che si sostanzia in una valutazione quali-quantitativa, basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi, con l'obiettivo di rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento;
- nella scelta più opportuna per il territorio di riferimento della modalità di gestione dei servizi attraverso l'esplicitazione dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- nell'individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato;

Considerato che l'analisi del fabbisogno finalizzata alla valutazione quali-quantitativa necessaria per individuare i servizi da accreditare ha preso avvio, coinvolgendo gli stakeholder territoriali, mediante la convocazione di una giornata di ascolto e confronto dedicata alla popolazione non autosufficiente, il 21 ottobre 2024, e i cui esiti sono stati recepiti nei successivi documenti programmatici.

Considerato che per la definizione dei servizi da accreditare, mediante il modello definito dalla Delibera di giunta Regionale n. 1638 del 8 luglio 2024, in particolare in riferimento alla modalità di gestione dei servizi attraverso l'esplicitazione di quanto si intende gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica, e in riferimento all'individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato, il Comune di Reggio Emilia con Delibera di giunta comunale n. 238 del 21/11/2024 ha individuato gli immobili da mettere a disposizione del Comitato di distretto in relazione alle scelte di programmazione e ha dato mandato ad ASP Reggio Emilia Città delle Persone di mettere a disposizione un immobile con le stesse finalità.

Preso atto che, come risultante da verbale PG 300022 del 27/11/2024, il Comitato di distretto ha provveduto ad approvare la Programmazione del fabbisogno dell'accREDITAMENTO nel Distretto di Reggio Emilia - ambito della non autosufficienza e nello specifico:

- il fabbisogno dei servizi da accreditare;
- il fabbisogno dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- le strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato.

Preso atto che ASP Reggio Emilia Città delle Persone, con Deliberazione di CDA n. 67/2024, ha recepito quanto definito con Delibera di Giunta Comunale 238 del 21/11/2024 e quanto confermato dalla programmazione del fabbisogno dell'accREDITamento nel Distretto di Reggio Emilia, mettendo a disposizione del Comune di Reggio Emilia, per le finalità connesse al nuovo sistema di accREDITamento, l'immobile Odoardina ubicato in Via Salimbene da Parma 9

Considerato che con Delibera di Giunta Comunale n. 248 del 05/12/2024 il Comune di Reggio Emilia:

- ha recepito le scelte del Comitato di distretto del 22/11/2024, in particolare La Programmazione del fabbisogno dell'accREDITamento nel Distretto di Reggio Emilia - ambito della non autosufficienza;
- la Deliberazione del CDA di ASP Reggio Emilia Città delle Persone n. 67/2024
- ha messo a disposizione del Soggetto Istituzionalmente Competente (SIC) che provvede all'accREDITamento per conto delle esigenze dell'ambito distrettuali, gli immobili definiti in sede di programmazione

Ritenuto pertanto necessario avviare, per le motivazioni indicate in premessa, una procedura di selezione pubblica, mediante avviso:

- per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITamento sociosanitario, necessario per poter accedere alla successiva procedura di selezione per la stipula degli accordi contrattuali, per i gestori privati, che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali, oppure gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità;
- per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITamento sociosanitario, necessario alla definizione degli accordi contrattuali, secondo quanto previsto in sede di programmazione, per i gestori pubblici;
- per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate alla partecipazione alla successiva fase di selezione finalizzata alla messa a disposizione degli spazi e relativa autorizzazione al funzionamento, al rilascio dell'accREDITamento e stipula dell'accordo contrattuale, per i gestori privati interessati a gestire servizi all'interno degli immobili di proprietà pubblica individuati in sede di programmazione

Visti

- il Decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di approvare l'Avviso pubblico (Allegato A, Allegato 1 e Allegato 2), per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO dei servizi sociosanitari per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna 1638/2024 - periodo 2025-2030, allegato parte integrante;
2. di dare atto che l'Avviso è volto alla raccolta delle manifestazioni di interesse per ottenere l'accREDITAMENTO per i seguenti servizi sociosanitari ubicati nel territorio distrettuale:
 - casa residenza per anziani non autosufficienti;
 - centro diurno assistenziale per anziani;
 - centro socio-riabilitativo residenziale per disabili;
 - centro socio-riabilitativo semiresidenziale per disabili;
 - servizi a sostegno delle domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali-educativi di anziani non autosufficienti e disabili;
3. di dare atto che l'Avviso è volto alla raccolta delle manifestazioni per partecipare a un successivo e specifico avviso, all'accREDITAMENTO, alla stipula degli accordi contrattuali, e alla messa a disposizione degli spazi, con relativa autorizzazione al funzionamento, per i gestori privati interessati a gestire servizi all'interno degli immobili di proprietà pubblica individuati in sede di programmazione, previa verifica dei requisiti di servizio generali e specifici
4. di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda USL di Reggio Emilia, Distretto di Reggio Emilia;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dr.ssa Lorenza Benedetti